

## CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

## HOTĂRÂRE

***privind aprobarea contractării unei/unor finanțări rambursabile interne în valoare de până la 200.000.000 lei, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local***

Văzând Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 nr. G 4248/09.09.2020 și Raportul de specialitate nr. G 4249/09.09.2020 al Direcției Management Economic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Luând în considerare prevederile art. 20, alin.(1), lit."f", art. 61, alin. (1) și art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale cap. IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit prevederilor art. 29, alin. (1) lit. (f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile art. 41 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Luând în considerare prevederile art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

Ținând seama de prevederile art. 1166 și următoarele din Codul civil, referitoare la contracte sau convenții,

În temeiul prevederilor art. 139 alin. (3), art. 166 alin. (2) lit. d) și art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Constatând necesitatea de a asigura resursele financiare pentru realizarea investițiilor publice de interes local,

## CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

## HOTĂRĂȘTE:

**Art.1.** Se aprobă contractarea și garantarea unei/unor finanțări rambursabile interne în valoare de până la 200.000.000 lei, cu o perioadă de tragere/gratie de până la 4 ani și cu o perioadă de maturitate de până la 15 de ani.

**Art.2.** Contractarea și garantarea unei/unor finanțări rambursabile prevăzute la art.1 se face pentru realizarea obiectivelor de investiții publice de interes local, prevăzute în anexa la prezenta.

**Art.3.** Se împuternicește (mandatează) Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, să negocieze și semneze, în numele și pe seama Sectorului 1 al Municipiului București, contractul/contractele de împrumut intern, precum și orice alte modificări și completări convenite de către părțile contractante și orice alte acte, documente, notificări sau cereri a căror semnare poate deveni necesară în legătură cu încheierea și punerea în executare a contractului/contractelor de împrumut intern.

**Art.4.** Din bugetul local al Sectorului 1 al Municipiului București se asigură integral plata:

- a) serviciului anual al datoriei publice locale;
- b) oricaror impozite și taxe aferente realizării obiectivelor de investiții de interes local;
- c) alte cheltuieli neeligibile la finanțare din împrumutul menționat la art. 1.

**Art.5. (1)** Pe întreaga durată a serviciului datoriei publice locale, ordonatorul principal de credite are obligația să publice pe pagina de internet a Sectorului 1 al Municipiului București următoarele date:

- a) hotărârea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, precum și orice modificări și/sau completări ale acesteia;
- b) valoarea finanțării rambursabile contractate în valuta de contract;
- c) gradul de îndatorare al Sectorului 1 al Municipiului București;
- d) durata serviciului datoriei publice locale, cu precizarea perioadei de grație și a perioadei de rambursare a finanțării rambursabile;
- e) dobânzile, comisioanele și orice alte costuri aferente fiecărei finanțări rambursabile;
- f) plățile efectuate din fiecare finanțare rambursabilă.

(2) Datele prevăzute la alin. (1) se actualizează în prima decadă a fiecărui trimestru pentru trimestrul expirat, sub sancțiunile prevăzute de lege.

**Art.6. (1)** Garantarea împrumutului/împrumuturilor se va face din veniturile bugetului local al Sectorului 1 al Municipiului București. Cuantumul veniturilor cu care Sectorul 1 al Municipiului București va garanta anual, va fi egal cu obligațiile de plată a ratelor, a dobânzilor și a comisioanelor referitoare la acest împrumut/împrumuturi, aferente anului respectiv.

(2) Serviciul datoriei publice locale nu reprezintă obligații sau răspunderi ale Guvernului României și acesta va fi plătit din bugetele locale sau/și din împrumuturi pentru refinanțarea datoriei publice locale.

(3) Se împuternicește Primarul Sectorului 1 al Municipiului București să semneze în numele și pentru Sectorul 1 al Municipiului București acordul/acordurile de garantare a împrumutului/împrumuturilor și să semneze în numele și pentru Sectorul 1 al Municipiului București toate documentele necesare obținerii autorizării și derulării finanțării/finanțărilor rambursabile interne.

**Art.7.** Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, Direcția Management Economic și Direcția Investiții vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**Art.8.** Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul Secretarului Sectorului 1 al Municipiului București, în termenul prevăzut de lege, Primarului Sectorului 1 al Municipiului

București și Prefectului Municipiului București și se aduce la cunoștință publică prin publicarea în Monitorul Oficial al Sectorului 1, precum și pe pagina de internet [www.primariasector1.ro](http://www.primariasector1.ro).

**AVIZEAZĂ,**

**în conformitate cu prevederile art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019,  
cu modificările și completările ulterioare**

**SECRETAR GENERAL,**

**Daniela Nicoleta CĂTĂLAN**



*cu modificări,  
și completări*

Nume Prenume	Funcția	semnătura	Întocmit/ Verificat/ Avizat	Data
Maria-Magdalena EFTIMIE	Director Executiv		Avizat	09.09.2020
Maria IONESCU	Șef Serviciu		Verificat	09.09.2020
Andreea-Valentina IANCU	Șef Serviciu		Verificat	09.09.2020
Olga BĂLĂȘESCU	Consilier superior		Întocmit	09.09.2020



Centralizator obiective de investiții publice de interes local

Nr. crt	Denumire obiectiv de investiții	HCL aprobare indicatori tehnico-economici	Valoare de investiție (LEI, TVA inclus)
1	Modernizarea sistemului rutier pe străzile din Sectorul 1, București:	215/09.07.2019	<b>5,287,756.90</b>
	Strada Poiana Ursului		243,611.32
	Strada Buelci		714,781.00
	Strada Fiordului		424,235.98
	Strada Mamaia		536,758.00
	Strada Medrești		756,224.14
	Strada Drumul Gării		530,212.64
	Strada Eugen Brote		614,076.39
	Strada Drumul Lăpuș		1,467,857.43
2	Construirea unui centru de transplant multi-organ în cadrul spitalului clinic Sfânta Maria, prin construirea unui corp nou de clădire	95/28.05.2020	<b>435,084,486.00</b>
3	Bazin olimpic acoperit, anexe cu dotări pentru sportivi și public, Liceul Tehnic MEDIA, str. Jiului nr. 163, București, Sectorul 1	440/23.12.2019	<b>39,961,803.03</b>
<b>TOTAL</b>			<b>480,334,045.93</b>





Nr. G.4248/09.09.2020

## REFERAT DE APROBARE

*privind aprobarea contractării unei/unor finanțări rambursabile interne în valoare de până la 200.000.000 lei, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local*

### 1.1 Descrierea situației actuale:

Dezvoltarea Sectorului 1 al Municipiului București este principalul obiectiv al administrației publice locale, context în care, realizarea investițiilor este considerată o necesitate, descoperi subordonată nu doar unor criterii economice, ci și sociale, ecologice, ambientale. Realizarea lor are rolul de a spori bunăstarea populației, creând totodată cadrul necesar dezvoltării serviciilor economice, industriale, comerciale, transporturi, administrative, de sport, de agrement, etc.

În tot acest context, punctul de plecare este determinat de lichiditățile financiare de care autoritatea dispune, lichidități ce sunt asigurate din veniturile proprii ale bugetului local, dar și atragerea de finanțări rambursabile și/sau nerambursabile interne și/sau externe. Astfel, implementarea proiectelor de investiții ale Sectorului 1 în perioada estimată 2020-2023 depinde de capacitatea acestuia de a coordona resursele financiare necesare, prin utilizarea combinată a resurselor proprii și a finanțărilor interne/externe.

Principalele investiții preconizate la nivelul Sectorului 1 în perioada următoare sunt:

1. **Modernizarea sistemului rutier pe străzile Poiana Ursului, Buclei, Fiordului, Mamaia, Medrești, Drumul Gării, Eugen Brode și Drumul Lăpuș, Sectorul 1.** Indicatorii tehnico-economici aprobați prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 215/09.07.2019 însumează o valoare de investiție de 5.287.756,90 lei (inclusiv TVA), din care C+M în valoare de 4.378.644,11 lei.

În prezent, structurile rutiere ale acestor străzi sunt subdimensionate din punctul de vedere al cerințelor actuale de trafic, iar caracteristicile geometrice în plan și profil transversal nu respectă standardele și normativele în vigoare. Acestea se prezintă la nivel de pământ, cu porțiuni izolate din pământ amestecat cu balast/ pietriș, aflându-se într-o stare de degradare accentuată. Modernizarea acestor obiective va contribui la îmbunătățirea confortului cetățenilor și creșterea siguranței circulației.

2. **Construirea unui centru de transplant multi-organ în cadrul Spitalului clinic Sfânta Maria, prin construirea unui corp nou de clădire,** situat în Bulevardul Ion Mihalache, nr. 37-39, Sector 1, București. Proiectul are o valoare estimată de investiție de 435.084.486 lei (inclusiv TVA), din care C+M în valoare de 165.067.198 lei (inclusiv TVA), aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 95/28.05.2020.

Principalele obiective ale acestui proiect sunt asigurarea unor servicii medicale performante, efectuarea de transplanturi în condiții moderne, echivalente celor oferite în centrele din Europa și internaționale, prin intermediul unor echipe de specialiști foarte bine pregătiți în specialități interconectate. Se va asigura accesibilitatea la servicii medicale complexe, din toate specialitățile, garantând calitatea și siguranța actului medical, creșterea satisfacției profesionale a medicilor datorită condițiilor noi de muncă și, nu în ultimul rând, creșterea gradului de sănătate al populației.



3. **Bazin olimpic acoperit, anexe cu dotări pentru sportivi și public, Liccul Tehnic MEDIA**, str. Jiului nr. 163, București, Sectorul 1. Proiectul are o valoare estimată de investiție de 39.961.803,03 lei (inclusiv TVA), din care C+M în valoare de 27.940.171,09 lei (inclusiv TVA), aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 440/23.12.2019.

Prin realizarea bazinului olimpic se dorește ca imobilul să corespundă unei „clădiri verzi”, care să integreze soluții alternative de eficiență ridicată, care să conducă la înaltă performanță în domeniile dezvoltării urbane sustenabile și realizării unui spațiu de calitate destinat activităților sportive de agrement și de performanță (natație).

Finanțarea lucrărilor aferente acestora se va asigura din fondurile bugetului local și din alte fonduri legal constituite cu această destinație, luând forma unor împrumuturi bancare rambursabile, pe termen lung.

În baza raportului de specialitate al Direcției Management Economic se constată că există premise certe pentru contractarea unei/unor finanțări rambursabile interne în sumă de până la 200.000.000 lei în perioada 2020 – 2021, necesare pentru realizarea proiectelor de investiții mai sus menționate.

## **1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:**

În vederea derulării investițiilor, estimăm că Sectorul 1 poate asigura din bugetul propriu o parte din sumele aferente implementării acestor proiecte, lucrările fiind necesar a fi susținute și din împrumuturi interne noi de până la 200 milioane lei, pe care dorim să le contractăm de la băncile locale în perioada următoare.

Acest demers este corelat cu limitele anuale privind plafoanele de contractare și tragere stabilite pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale. La nivelul anului 2020, acestea sunt stabilite în baza prevederilor art. 3, alin. 2, din Legea nr. 238/ 2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, coroborat cu prevederile art. 26 lit. g) din Ordonanța de Urgență nr. 50/ 2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, astfel:

- 1.500 milioane lei plafon privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- 1.800 milioane lei plafon privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- **100 mil lei valoare aferentă finanțărilor rambursabile care poate fi autorizată anual pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială.**

Pentru a derula simultan mai multe proiecte de investiții, precum și pentru a ne încadra în graficul estimat de realizare a acestora, considerând că darea acestora în exploatare într-un termen cât mai scurt contribuie în mod substanțial la ameliorarea crizei din domeniul sănătății și îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației, este necesară contractarea împrumuturilor rambursabile mai sus menționate, cu încadrare în limitele legale.

De asemenea, legislația achizițiilor publice permite contractarea acestor servicii de creditare prin excepție de la aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016, modificată și completată, ceea ce face demersul posibil într-un timp mai scurt și în baza unei proceduri interne proprii aprobate de autoritatea contactată.



### 1.3 Principiile de bază și finalitatea:

Se poate afirma că finanțarea prin datorie permite instituțiilor să desfășoare mai multe proiecte de infrastructură într-o perioadă mai scurtă de timp, față de cea asociată finanțării din fonduri proprii, astfel că, orice măsură luată la nivelul Sectorului 1 trebuie să țină cont de impactul viitor al acestora asupra veniturilor sale.

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, prevede că:

- bugetele împrumuturilor interne se aprobă de către consiliile locale.
- împrumuturile pe termen mediu sau lung se pot contracta pentru realizarea de investiții publice de interes local sau pentru refinanțarea unei datorii publice locale;
- rambursarea împrumutului se poate face exclusiv din surse proprii, nu și din transferurile de la bugetul de stat. Serviciul datoriei publice locale nu reprezintă obligații sau răspunderi ale Guvernului și acesta va fi plătit din bugetele locale și din împrumuturi pentru refinanțarea datoriei publice locale.

Conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, art. 29, alin. (1) lit (f), contractele de achiziții publice având ca obiect împrumuturile, sunt exceptate de la aplicarea Legii nr. 98/2016, fiind aplicabilă procedura internă adoptată de autoritatea contractantă pentru atribuirea contractului. Aceasta procedură va fi elaborată cu asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de servicii în condiții de eficiență economică și socială și cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică.

### 1.4 Efectele/ consecințele în raport cu obiectul reglementării:

- Atragerca de fonduri în sumă de până la 200.000.000 lei în perioada 2020-2021, în condiții de preț avantajoase, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local asumate de Sectorul 1 al Municipiului București și cu o importanță deosebită pentru cetățenii sectorului, bucureșteni în general, și chiar populația României, în cazul în care apreciem impactul construirii centrului de transplant multi-organ;
- Asigurarea imediată a fluxului de lichidități financiare astfel încât Sectorul 1 să desfășoare mai multe proiecte de infrastructură într-o perioadă mai scurtă de timp.

### 1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului:

- Analiza cadrului legal;
- Direcția Management Economic, cu suportul consultantului financiar al Sectorului 1, a elaborat un scenariu de bază privind derularea contractului/contractelor de împrumut. La elaborarea structurii de finanțare propusă, s-au luat în calcul condițiile acordării a două împrumuturi bancare, în sumă de 100.000.000 lei fiecare, în perioada 2020-2021. Perioada de creditare maximă propusă este de până la 15 ani, cu o perioadă de grație și tragere de până la 4 ani, acoperitoare pentru oricare din scenariile de contractare.

### 1.6 Schimbările preconizate prin propunere:





Creșterea veniturilor la bugetul local este deja un prerogativ asumat, dar insuficient pentru asigurarea derulării programelor de investiții ce se doresc a fi implementate la nivel local, o posibilitate viabilă fiind atragerea surselor financiare din credite interne, la costuri avantajoase.

Cheltuielile aferente rambursării datoriei ce urmează a fi contractată vor fi incluse în bugetul local.

### **1.7 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-după caz:**

Din punct de vedere al realizării investițiilor urmare a atragerii surselor de finanțare necesare lor, rezultatele preconizate vor contribui la rezolvarea unora din problemele prioritare din domeniul sanitar și cel al transporturilor, având impact atât social, cât și economic, prin:

- Îmbunătățirea stării de sănătate a populației și rezolvarea unora dintre problemele acute ale sistemului medical public din țară – înființarea unui Centru de transplant multi-organ, prin reducerea costurilor cu asistența medicală, recuperarea mai rapidă a pacienților, creșterea calității vieții și o reinsertie socială și familială mai rapidă și mai bună;
- Reducerea factorilor poluanți de mediu, creșterea gradului de siguranță și confort în trafic, reducerea cheltuielilor de întreținere a autovehiculelor, reducerea consumului de carburanți;
- Dezvoltarea infrastructurii sportive din Municipiul București, la standarde europene, creșterea numărului de competiții sportive (natație), creșterea numărului de persoane care vor opta pentru acest gen de activitate și implicit creșterea calității vieții acestora, creșterea atractivității zonei din vecinătatea bazinului;
- Crearea de locuri de muncă, dezvoltarea economică și socială la nivel local, regional și național, promovând coeziunea și incluziunea socială.

### **1.8 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:**

Estimăm ca impactul operațiunii de contractare a noilor finanțări interne în sumă de până la 200.000.000 lei de către Sectorul 1 va conduce la creșterea gradului de îndatorare, de la un vârf maxim prezent de 8,31% realizat în anul 2023, la un maxim de 10,20% realizat în același an.

### **1.9 Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare:**

Nu este cazul.

### **1.10 Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz:**

Nu este cazul.

### **1.11 Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz:**

Nu este cazul.

### **1.12 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:**

Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, precum și aparatul de specialitate prin direcțiile desemnate, vor demara procedura de contractare a împrumutului/împrumuturilor interne, urmând să negocieze și semneze, în numele și pe seama Sectorului 1 al Municipiului București, contractul/contractele





de împrumut intern, precum și orice alte modificări și completări convenite de către părțile contractante și orice alte acte, documente, notificări sau cereri a căror semnare poate deveni necesară în legătură cu încheierea și punerea în executare a contractului/contractelor de împrumut intern.

Primarul Sectorului 1 al Municipiului București va semna în numele și pentru Sectorul 1 al Municipiului București acordul/acordurile de garantare a împrumutului/împrumuturilor și toate documentele necesare obținerii autorizării și derulării finanțării/finanțărilor rambursabile interne.

### 1.13 Temeiul legal care stă la baza adoptării:

- art. 20, alin.(1), lit."f", art. 61, alin.(1) și art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 29, alin. (1) lit. (f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 139 alin. (3), art. 166 alin. (2) lit. d) și art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

*Pentru considerentele expuse mai sus și în temeiul prevederilor art. 136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de hotărâre pentru aprobarea contractării unei/unor finanțări rambursabile interne în valoare de până la 200.000.000 lei, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local.*

**p. PRIMAR**  
**Viceprimar**  
**DANIELA POPA**

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Verificat/ Avizat	Data
Maria-Magdalena EFTIMIE	Director Executiv		Avizat	09.09.2020
Maria IONESCU	Sef Serviciu		Verificat	09.09.2020
Andreea-Valentina IANCU	Sef Serviciu		Verificat	09.09.2020
Olga Bălășescu	Consilier superior		Întocmit	09.09.2020



Nr. 9/1913 / 11.09.2020

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**privind aprobarea contractării unei/unor finanțări rambursabile interne în valoare de până la 200.000.000 lei, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local, conform adresei nr. K2-348/10.09.2020**

Direcția de Investiții din cadrul Sectorului 1 al Municipiului București, în urma Notei Interne emisă de Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă înregistrat în Registrul Electronic de Proiecte cu nr. K2-348/10.09.2020, a analizat documentația transmisă de către **Direcția Management** și menționează următoarele:

**1.1 Descrierea situației actuale:**

Dezvoltarea Sectorului 1 al Municipiului București este principalul obiectiv al administrației publice locale, context în care, realizarea investițiilor este considerată o necesitate, deseori subordonată nu doar unor criterii economice, ci și sociale, ecologice, ambientale. Realizarea lor are rolul de a spori bunăstarea populației, creând totodată cadrul necesar dezvoltării serviciilor economice, industriale, comerciale, transporturi, administrative, de sport, de agrement, etc.

În tot acest context, punctul de plecare este determinat de lichiditățile financiare de care autoritatea dispune, lichidități ce sunt asigurate din veniturile proprii ale bugetului local, dar și atragerea de finanțări rambursabile și/sau nerambursabile interne și/sau externe. Astfel, implementarea proiectelor de investiții ale Sectorului 1 în perioada estimată 2020-2023 depinde de capacitatea acestuia de a coordona resursele financiare necesare, prin utilizarea combinată a resurselor proprii și a finanțărilor interne/externe.

Principalele investiții preconizate la nivelul Sectorului 1 în perioada următoare sunt:

1. **Modernizarea sistemului rutier pe străzile Poiana Ursului, Buelci, Flordului, Mamaia, Medrești, Drumul Gării, Eugen Brote și Drumul Lăpuș, Sectorul 1.** Indicatorii tehnico-economici aprobați prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 215/09.07.2019 însumează o valoare de investiție de 5.287.756,90 lei (inclusiv TVA), din care C+M în valoare de 4.378.644,11 lei.

În prezent, structurile rutiere ale acestor străzi sunt subdimensionate din punctul de vedere al cerințelor actuale de trafic, iar caracteristicile geometrice în plan și profil transversal nu respectă standardele și normativele în vigoare. Acestea se prezintă la nivel de pământ, cu porțiuni izolate din pământ amestecat cu balast/ pietriș, aflându-se într-o stare de degradare accentuată. Modernizarea acestor obiective va contribui la îmbunătățirea confortului cetățenilor și creșterea siguranței circulației.



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2008  
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL  
CALITĂȚII ÎN FIRMA AUDITULUI DE CERTIFICARE  
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU  
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT  
AL CALITĂȚII SR EN 45012 AFROC



2. **Construirea unui centru de transplant multi-organ în cadrul Spitalului clinic Sfânta Maria, prin construirea unui corp nou de clădire**, situat în Bulevardul Ion Mihalache, nr. 37-39, Sector 1, București. Proiectul are o valoare estimată de investiție de 435.084.486 lei (inclusiv TVA), din care C+M în valoare de 165.067.198 lei (inclusiv TVA), aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 95/28.05.2020.

Principalele obiective ale acestui proiect sunt asigurarea unor servicii medicale performante, efectuarea de transplanturi în condiții moderne, echivalente celor oferite în centrele din Europa și internaționale, prin intermediul unor echipe de specialiști foarte bine pregătiți în specialități interconectate. Se va asigura accesibilitate la servicii medicale complexe, din toate specialitățile, garantând calitatea și siguranța actului medical, creșterea satisfacției profesionale a medicilor datorită condițiilor noi de muncă și, nu în ultimul rând, creșterea gradului de sănătate al populației.

3. **Bazin olimpic acoperit, anexe cu dotări pentru sportivi și public, Liceul Tehnic MEDIA**, str. Jiului nr. 163, București, Sectorul 1. Proiectul are o valoare estimată de investiție de 39.961.803,03 lei (inclusiv TVA), din care C+M în valoare de 27.940.171,09 lei (inclusiv TVA), aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 440/23.12.2019.

Prin realizarea bazinului olimpic se dorește ca imobilul să corespundă unei „clădiri verzi”, care să integreze soluții alternative de eficiență ridicată, care să conducă la înaltă performanță în domeniile dezvoltării urbane sustenabile și realizării unui spațiu de calitate destinat activităților sportive de agrement și de performanță (natație).

Finanțarea lucrărilor aferente acestora se va asigura din fondurile bugetului local și din alte fonduri legal constituite cu această destinație, luând forma unor împrumuturi bancare rambursabile, pe termen lung.

În baza raportului de specialitate al Direcției Management Economic se constată că există premise certe pentru contractarea unei/unor finanțări rambursabile interne în sumă de până la 200.000.000 lei în perioada 2020 - 2021, necesare pentru realizarea proiectelor de investiții mai sus menționate.

### **1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:**

În vederea derulării investițiilor, estimăm că Sectorul 1 poate asigura din bugetul propriu o parte din sumele aferente implementării acestor proiecte, lucrările fiind necesar a fi susținute și din împrumuturi interne noi de până la 200 milioane lei, pe care dorim să le contractăm de la băncile locale în perioada următoare.

Acest demers este corelat cu limitele anuale privind plafoanele de contractare și tragere stabilite pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale. La nivelul anului 2020, acestea sunt stabilite în baza prevederilor art. 3, alin. 2, din Legea nr. 238/ 2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, coroborat cu prevederile art. 26 lit. g) din Ordonanța de Urgență nr. 50/ 2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, astfel:

- 1.500 milioane lei plafon privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către





unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;

- 1.800 milioane lei plafon privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- **100 mil lei valoare aferentă finanțărilor rambursabile care poate fi autorizată anual pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială.**

Pentru a derula simultan mai multe proiecte de investiții, precum și pentru a ne încadra în graficul estimat de realizare a acestora, considerând că darea acestora în exploatare într-un termen cât mai scurt contribuie în mod substanțial la ameliorarea crizei din domeniul sănătății și îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației, este necesară contractarea împrumuturilor rambursabile mai sus menționate, cu încadrare în limitele legale.

De asemenea, legislația achizițiilor publice permite contractarea acestor servicii de creditare prin excepție de la aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016, modificată și completată, ceea ce face demersul posibil într-un timp mai scurt și în baza unei proceduri interne proprii aprobate de autoritatea contactată.

### **1.3 Principiile de bază și finalitatea:**

Se poate afirma că finanțarea prin datorie permite instituțiilor să desfășoare mai multe proiecte de infrastructură într-o perioadă mai scurtă de timp, față de cea asociată finanțării din fonduri proprii, astfel că, orice măsură luată la nivelul Sectorului 1 trebuie să țină cont de impactul viitor al acestora asupra veniturilor sale.

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, prevede că:

- bugetele împrumuturilor interne se aprobă de către consiliile locale.
- împrumuturile pe termen mediu sau lung se pot contracta pentru realizarea de investiții publice de interes local sau pentru refinanțarea unei datorii publice locale;
- rambursarea împrumutului se poate face exclusiv din surse proprii, nu și din transferurile de la bugetul de stat. Serviciul datoriei publice locale nu reprezintă obligații sau răspunderi ale Guvernului și acesta va fi plătit din bugetele locale și din împrumuturi pentru refinanțarea datoriei publice locale.

Conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, art. 29, alin. (1) lit (f), contractele de achiziții publice având ca obiect împrumuturile, sunt exceptate de la aplicarea Legii nr. 98/2016, fiind aplicabilă procedura internă adoptată de autoritatea contractantă pentru atribuirea contractului. Aceasta procedură va fi elaborată cu asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de servicii în condiții de eficiență economică și socială și cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică.

### **1.4 Efectele/ consecințele în raport cu obiectul reglementării:**

- Atragerea de fonduri în sumă de până la 200.000.000 lei în perioada 2020-2021, în condiții de preț avantajoase, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local asumate de Sectorul 1 al Municipiului București și cu o importanță deosebită pentru cetățenii sectorului, bucureșteni în general, și chiar populația României, în cazul în care apreciem impactul construirii centrului de transplant multi-organ;



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2008  
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL  
CALITĂȚII ÎN URMA AUDITULUI DE CERTIFICARE  
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU  
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT  
AL CALITĂȚII ÎN SR EN 45012 "AFROC"





- Asigurarea imediată a fluxului de lichidități financiare astfel încât Sectorul 1 să desfășoare mai multe proiecte de infrastructură într-o perioadă mai scurtă de timp.

### **1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului:**

- Analiza cadrului legal;
- Direcția Management Economic, cu suportul consultantului financiar al Sectorului 1, a elaborat un scenariu de bază privind derularea contractului/contractelor de împrumut. La elaborarea structurii de finanțare propusă, s-au luat în calcul condițiile acordării a două împrumuturi bancare, în sumă de 100.000.000 lei fiecare, în perioada 2020-2021. Perioada de creditare maximă propusă este de până la 15 ani, cu o perioadă de grație și tragere de până la 4 ani, acoperitoare pentru oricare din scenariile de contractare.

### **1.6 Schimbările preconizate prin propunere:**

Cresțerea veniturilor la bugetul local este deja un prerogativ asumat, dar insuficient pentru asigurarea derulării programelor de investiții ce se doresc a fi implementate la nivel local, o posibilitate viabilă fiind atragerea surselor financiare din credite interne, la costuri avantajoase. Cheltuielile aferente rambursării datoricii ce urmează a fi contractată vor fi incluse în bugetul local.

### **1.7 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-după caz:**

Din punct de vedere al realizării investițiilor urmare a atragerii surselor de finanțare necesare lor, rezultatele preconizate vor contribui la rezolvarea unora din problemele prioritare din domeniul sanitar și cel al transporturilor, având impact atât social, cât și economic, prin:

- Îmbunătățirea stării de sănătate a populației și rezolvarea uneia dintre problemele acute ale sistemului medical public din țară – înființarea unui Centru de transplant multi-organ, prin reducerea costurilor cu asistența medicală, recuperarea mai rapidă a pacienților, creșterea calității vieții și o reinserție socială și familială mai rapidă și mai bună;
- Reducerea factorilor poluanți de mediu, creșterea gradului de siguranță și confort în trafic, reducerea cheltuielilor de întreținere a autovehiculelor, reducerea consumului de carburanți;
- Dezvoltarea infrastructurii sportive din Municipiul București, la standarde europene, creșterea numărului de competiții sportive (natație), creșterea numărului de persoane care vor opta pentru acest gen de activitate și implicit creșterea calității vieții acestora, creșterea atractivității zonei din vecinătatea bazinului;
- Crearea de locuri de muncă, dezvoltarea economică și socială la nivel local, regional și național, promovând coeziunea și incluziunea socială.

### **1.8 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:**

Estimăm ca impactul operațiunii de contractare a noilor finanțări interne în sumă de până la 200.000.000 lei de către Sectorul 1 va conduce la creșterea gradului de îndatorare, de la un vârf maxim prezent de 8,31% realizat în anul 2023, la un maxim de 10,20% realizat în același an.



**1.9 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:**

Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, precum și aparatul de specialitate prin direcțiile desemnate, vor demara procedura de contractare a împrumutului/împrumuturilor interne, urmând să negocieze și semneze, în numele și pe seama Sectorului 1 al Municipiului București, contractul/contractele de împrumut intern, precum și orice alte modificări și completări convenite de către părțile contractante și orice alte acte, documente, notificări sau cereri a căror semnare poate deveni necesară în legătură cu încheierea și punerea în executare a contractului/contractelor de împrumut intern.

Primarul Sectorului 1 al Municipiului București va semna în numele și pentru Sectorul 1 al Municipiului București acordul/acordurile de garantare a împrumutului/împrumuturilor și toate documentele necesare obținerii autorizării și derulării finanțării/finanțarilor rambursabile interne.

Față de cele mai sus expuse, analizând toate documentele prezentate, în conformitate cu prevederile art. 136 *alin.(3) lit. a* din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările și modificările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care **PROPUNEM** spre dezbateri Consiliului Local al Sectorului 1 *proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unei/unor finanțări rambursabile interne în valoare de până la 200.000.000 lei, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local, conform adresei nr. K2-348/10.09.2020.*

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Cosmin Fodoroiu	Director executiv, Direcția Investiții		Avizat	11.09.2020
Alexandru Mitran	Consilier superior, Direcția Investiții		Intocmit	11.09.2020



Nr. G...4249.../09.09.2020

## RAPORT DE SPECIALITATE

*privind aprobarea contractării unei/unor finanțări rambursabile interne în valoare de până la 200.000.000 lei, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local*

### 1.1 Descrierea situației actuale

Activitatea financiară și managementul resurselor ocupă un loc prioritar în atenția Direcției Management Economic, scop în care s-au analizat opțiunile financiare disponibile cu privire la cea mai eficientă soluție ce poate fi adoptată de către Consiliul Local al Sectorului 1 în vederea realizării unor importante proiecte de investiții pentru cetățenii sectorului, dar și ai Municipiului București.

Lichiditățile financiare pentru susținerea proiectelor pot fi asigurate fie din veniturile proprii, fie prin atragerea unor finanțări rambursabile și/sau nerambursabile de pe piață internă și/sau externă.

Sectorul 1 a contractat și/sau garantat și are în derulare la data prezentei următoarele împrumuturi interne și externe pentru finanțarea diverselor obiective de investiții publice de interes local:

1. Credit în valoare de 298,3 milioane RON, acordat de BCR în baza contractului de finanțare nr. DM 12/385/24.03.2009, cu actele adiționale ulterioare;
2. Credit în valoare de 125 milioane EUR, acordat de Banca Europeană de Investiții conform contract J-AC 228/S/81142 din 10.08.2011 pentru implementarea programului de reabilitare termică a blocurilor de locuințe din Sectorul 1, cu actele adiționale ulterioare;
3. Credit în valoare de 22,47 milioane EUR, acordat de Banca Europeană de Investiții conform contract J-AC 178/S/82.475 din 23.07.2014, cu actele adiționale ulterioare, pentru implementarea programului de reabilitare termică II a blocurilor de locuințe din Sectorul 1;
4. Credit în valoare de 22,62 milioane EUR, acordat de Banca Europeană de Investiții conform contract J-AC 42/S/84.466 din 27.03.2015, cu actele adiționale ulterioare, pentru implementarea programului de reabilitare termică II-B a blocurilor de locuințe din Sectorul 1;
5. Credit în valoare de 42 milioane EUR, acordat de Banca Europeană de Investiții conform contract J-AC 2395/85.635 din 14.12.2015/18.12.2015, cu actele adiționale ulterioare, pentru implementarea programului de reabilitare termică II-C a blocurilor de locuințe din Sectorul 1; suma rămasă de utilizat din credit este de 22 mil euro, pentru care este necesară obținerea autorizării de tragere la CAIL-MFP, pentru anul 2021;
6. Garantare împrumut intern rambursabil contractat de Administrația Pictelor Sector 1, în valoare de 3,5 milioane RON, acordat de BCR în baza contractului de credit nr. 40/20.09.2005, cu actele adiționale ulterioare;
7. Garantare împrumut intern rambursabil contractat de Administrația Piețelor Sector 1, în valoare de 51,9 milioane RON, acordat de Raiffeisen Bank în baza contractului de credit nr. 0044/ 17.09.2014, cu actele adiționale ulterioare.





În continuare, Sectorul 1 își propune planificarea eficientă a măsurilor ce vizează investițiile, acestea urmând să contribuie la îmbunătățirea infrastructurii și furnizării serviciilor de care pot beneficia atât persoanele fizice, cât și cele juridice.

Principalele investiții preconizate la nivelul Sectorului 1 în perioada următoare sunt:

1. **Modernizarea sistemului rutier pe străzile Poiana Ursului, Buclei, Fiordului, Mamaia, Medrești, Drumul Gării, Eugen Brote și Drumul Lăpuș, Sectorul 1.** Indicatorii tehnico-economici aprobați prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 215/09.07.2019 însumează o valoare de investiție de 5.287.756,90 lei (inclusiv TVA), din care C+M în valoare de 4.378.644,11 lei.

În prezent, structurile rutiere ale acestor străzi sunt subdimensionate din punctul de vedere al cerințelor actuale de trafic, iar caracteristicile geometrice în plan și profil transversal nu respectă standardele și normativele în vigoare. Acestea se prezintă la nivel de pământ, cu porțiuni izolate din pământ amestecat cu balast/ pietriș, aflându-se într-o stare de degradare accentuată. Modernizarea acestor obiective va contribui la îmbunătățirea confortului cetățenilor și creșterea siguranței circulației.

2. **Construirea unui centru de transplant multi-organ în cadrul Spitalului clinic Sfânta Maria, prin construirea unui corp nou de clădire,** situat în Bulevardul Ion Mihalache, nr. 37-39, Sector 1, București. Proiectul are o valoare estimată de investiție de 435.084.486 lei (inclusiv TVA), din care C+M în valoare de 165.067.198 lei (inclusiv TVA), aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 95/28.05.2020.

Principalele obiective ale acestui proiect sunt asigurarea unor servicii medicale performante, efectuarea de transplanturi în condiții moderne, echivalente celor oferite în centrele din Europa și internaționale, prin intermediul unor echipe de specialiști foarte bine pregătiți în specialități interconectate. Se va asigura accesibilitate la servicii medicale complexe, din toate specialitățile, garantând calitatea și siguranța actului medical, creșterea satisfacției profesionale a medicilor datorită condițiilor noi de muncă și, nu în ultimul rând, creșterea gradului de sănătate al populației.

3. **Bazin olimpic acoperit, anexe cu dotări pentru sportivi și public, Liceul Tehnic MEDIA, str. Jiului nr. 163, București, Sectorul 1.** Proiectul are o valoare estimată de investiție de 39.961.803,03 lei (inclusiv TVA), din care C+M în valoare de 27.940.171,09 lei (inclusiv TVA), aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 440/23.12.2019.

Prin realizarea bazinului olimpic se dorește ca imobilul să corespundă unei „clădiri verzi”, care să integreze soluții alternative de eficiență ridicată, care să conducă la înaltă performanță în domeniile dezvoltării urbane sustenabile și realizării unui spațiu de calitate destinat activităților sportive de agrement și de performanță (natație).

Creșterea veniturilor la bugetul local este deja un prerogativ asumat, dar insuficient pentru asigurarea derulării programelor de investiții ce se doresc a fi implementate la nivel local.

Mai mult decât atât, în contextul creat de răspândirea virusului Covid-19, Sectorul 1 al Municipiului București a întreprins măsurile necesare și depune în continuare toate eforturile în vederea îndeplinirii cu succes a atribuțiilor ce îi revin în acest sens. Astfel, au fost deja efectuate plăți aferente serviciilor de dezinfectie, achiziționării de materiale sanitare, materiale de laborator, dezinfectanți, precum și în vederea închirierii și/sau dotării spațiilor de cazare, ce sunt utilizate pentru cazarea persoanelor pentru care se dispune





măsura introducerii în carantină. Au fost, de asemenea, asigurate și distribuite pachete minimale de hrană și de strictă necesitate persoanelor izolate la domiciliu, cu domiciliul pe raza Sectorului 1, aflate în situație de necesitate pe fondul pandemiei Covid-19.

Pentru asigurarea tuturor acestor măsuri, până la data de 31.07.2020, a fost necesară alocarea sumei de 71,89 milioane lei din bugetul local. Aceste cheltuieli au suplimentat bugetul pe anul în curs, astfel, implementarea proiectelor de investiții ale Sectorului 1 în perioada următoare depinde de capacitatea instituției de a coordona resursele financiare necesare, prin utilizarea combinată a resurselor proprii și a finanțărilor atrase în acest sens.

### 1.2 Documentarea juridică:

În conformitate cu prevederile art. 20, alin. (1), lit. "f", art. 61, alin. (1) și art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare;

Potrivit prevederilor art. 29, alin. (1) lit. (f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile art. 41 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Luând în considerare prevederile art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

Ținând seama de prevederile art. 1166 și următoarele din Codul civil, referitoare la contracte sau convenții,

În temeiul prevederilor art. 139 alin. (3), art. 166 alin. (2) lit. d) și art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 197 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

### 1.3 Examinarea oportunității și eficienței

Pentru implementarea cu succes a proiectelor de investiții și pentru a nu afecta bugetul de cheltuieli al primăriei pe termen scurt și lung, se consideră oportună contractarea unei/unor finanțări rambursabile interne în sumă de până la 200.000.000 lei. Acest lucru va permite asigurarea fluxului de lichidități financiare astfel încât Sectorul 1 să desfășoare mai multe proiecte de infrastructură într-o perioadă mai scurtă de timp.

#### Avantajele oferite de utilizarea unui împrumut intern:

- **Asigurarea graficului de timp propus și accelerarea implementării proiectelor de investiții.** Prin accesarea acestui tip de finanțare, proiectele vor fi implementate de Sectorul 1 al Municipiului București respectând graficele de lucrări planificate, investițiile finalizate aducând beneficii mai devreme pentru comunitatea locală și permițând totodată o mai bună eșalonare în timp a cheltuielilor de capital.
- **Trageri și perioada de trageri.** Perioada de trageri propusă este de până la 4 ani, sumele de tras urmând a fi stabilite de Primărie în funcție de necesitățile proprii precum și în concordanță cu avizările Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.



Graficul de trageri este flexibil, acesta putând fi modificat prin intermediul unei adrese către banca finanțatoare și a avizului de la Comisa de Autorizare a Împrumuturilor Locale din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

La stabilirea perioadei de tragere s-au avut în vedere limitele anuale, aferente anilor 2020, 2021 și 2022, stabilite prin Legea nr. 238/2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, coroborată cu Legea nr. 50/2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020 și cu Hotărârea Guvernului nr. 82/2020, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și ținând cont de faptul că plafoanele de tragere la data de 18.08.2020 sunt deja alocate (consumate) astfel:

- Pentru anul 2020 în proporție de 95%
- Pentru anul 2021 în proporție de 98%
- Pentru anul 2022 în proporție de 9%.
- **Costuri reduse.** Costurile aferente finanțării se aplică doar sumelor aferente tragerilor efectiv realizate. Luând în considerare dificultățile de atragere a fondurilor de pe piața locală sau externă în cazul unor scenarii pesimiste de evoluție a întregii economii mondiale (și implicit cu impact asupra regiunii noastre), vom putea redimensiona valoarea împrumutului/împrumuturilor sau chiar restructura.
- **Libertatea de stabilire a condițiilor împrumutului:** definirea termenilor de structurare a împrumutului: plafonul necesar, calendarul de rambursare, în acord cu bugetul Sectorului 1 și de ce nu fiind posibilă corelarea nivelului dobânzii (marjei) cu calendarul de rambursare (în considerarea unui grafic de rambursare inegal). Perioada de creditare maximă propusă spre aprobare este de până la 15 ani, cu o perioadă de grație și tragere de până la 4 ani, considerată a fi acoperitoare pentru oricare din scenariile de contractare și în corelație cu perioada maximală de derulare a investițiilor.

Așa cum aminteam și anterior, acest demers este corelat cu limitele anuale privind plafoanele de contractare și tragere stabilite pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale. La nivelul anului 2020, acestea sunt stabilite în baza prevederilor art. 3, alin. 2, din Legea nr. 238/ 2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, coroborat cu prevederile art. 26 lit. g) din Ordonanța de Urgență nr. 50/ 2020 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2020, astfel:

- 1.500 milioane lei plafon privind finanțările rambursabile care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- 1.800 milioane lei plafon privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
- 100 mil lei valoare aferentă finanțărilor rambursabile care poate fi autorizată anual pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială.

Cu suportul consultantului financiar al Sectorului 1, a fost elaborat un scenariu de bază privind derularea contractului/contractelor de împrumut. La elaborarea structurii de finanțare propusă, s-au luat în calcul condițiile acordării a două împrumuturi bancare, în sumă de 100.000.000 lei fiecare, în perioada 2020-2021, cu tragere în perioada 2021 – 2022, în corelație cu disponibilitățile plafoanelor de tragere. În scenariul



de bază au fost considerate perioade de grație/ tragere/ rambursare cu încadare în limita maximă propusă spre aprobare de 4 ani, respectiv 15 ani. Valoarea estimată a contractelor de achiziție a fost determinată prin simularea graficelor de tragere și rambursare în condiții de preț formate din ROBOR 1M plus marjă.

#### 1.4 Schimbările preconizate

Conform prevederilor în vigoare la această dată din contractele de credit/garantare, serviciul datoriei publice locale în perioada 2020 – 2041 (până la scadența tuturor împrumuturilor) se evidențiază astfel:

	- mii RON -										
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
<b>Serviciul Datoriei Publice</b>											
<b>S<sub>d</sub>P</b>	<b>86,127</b>	<b>85,780</b>	<b>84,859</b>	<b>86,603</b>	<b>69,641</b>	<b>75,516</b>	<b>75,448</b>	<b>74,408</b>	<b>73,269</b>	<b>72,120</b>	<b>70,977</b>
Principal	71,004	71,145	71,145	74,294	58,563	65,476	66,523	66,623	66,623	66,623	66,624
Dobanda	14,849	14,379	13,477	12,090	10,890	9,865	8,779	7,668	6,563	5,447	4,336
Comision	273	265	237	219	198	175	147	115	82	50	18
Trageri	-	106,682	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Sold</b>	<b>800,635</b>	<b>836,172</b>	<b>766,027</b>	<b>690,732</b>	<b>632,168</b>	<b>566,804</b>	<b>500,171</b>	<b>433,548</b>	<b>366,926</b>	<b>300,302</b>	<b>233,679</b>
	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
<b>Serviciul Datoriei Publice</b>											
<b>S<sub>d</sub>P</b>	<b>64,535</b>	<b>41,600</b>	<b>33,595</b>	<b>25,761</b>	<b>18,621</b>	<b>13,080</b>	<b>12,923</b>	<b>12,765</b>	<b>12,725</b>	<b>6,583</b>	<b>3,247</b>
Principal	61,223	39,181	31,834	24,466	17,883	12,343	12,343	12,343	12,343	6,466	3,233
Dobanda	3,312	2,419	1,762	1,275	939	737	579	422	381	117	15
Comision	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Trageri	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Sold</b>	<b>172,456</b>	<b>133,275</b>	<b>101,441</b>	<b>76,955</b>	<b>59,072</b>	<b>46,729</b>	<b>34,385</b>	<b>22,042</b>	<b>9,698</b>	<b>3,233</b>	<b>(0)</b>

În estimarea de mai sus s-a ținut cont și de suma rămasă de utilizat din credit BEI în baza contractului J-AC 2395/ 85.635 din 14.12.2015/ 18.12.2015, respectiv tranșa de 22 mil euro, estimată a fi trasă în martie 2021, sub condiția obținerii precedente a avizului de tragere al Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale.

Creșterea veniturilor la bugetul local este deja un prerogativ asumat, dar insuficient pentru asigurarea derulării programelor de investiții ce se dorește a fi implementate la nivel local, o posibilitate viabilă fiind atragerea surselor financiare din credite interne, la costuri avantajoase.

Cheltuielile aferente rambursării datoriei ce urmează a fi contractată vor fi incluse în bugetul local. Suprapuse la serviciul datoriei publice prezente, cheltuielile financiare în perioada 2020 - 2041 sunt estimate astfel:

	- mii RON -										
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
<b>Serviciul Datoriei Publice</b>											
<b>S<sub>d</sub>P după contractare credite noi</b>	<b>86,127</b>	<b>91,037</b>	<b>93,403</b>	<b>106,339</b>	<b>98,746</b>	<b>103,781</b>	<b>102,874</b>	<b>100,892</b>	<b>99,025</b>	<b>97,028</b>	<b>94,005</b>
Principal	71,004	71,145	72,187	86,794	81,063	87,976	88,023	89,123	89,123	89,123	88,082
Dobanda	14,849	19,637	20,980	19,328	17,485	15,630	13,705	11,755	9,820	7,855	5,905
Comision	273	265	237	219	198	175	147	115	82	50	18
Trageri	-	306,682	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Sold</b>	<b>800,635</b>	<b>1,036,172</b>	<b>963,985</b>	<b>877,191</b>	<b>796,128</b>	<b>708,152</b>	<b>618,129</b>	<b>530,006</b>	<b>440,894</b>	<b>351,761</b>	<b>263,679</b>
	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
<b>Serviciul Datoriei Publice</b>											
<b>S<sub>d</sub>P după contractare credite noi</b>	<b>75,511</b>	<b>52,194</b>	<b>43,803</b>	<b>25,761</b>	<b>18,621</b>	<b>13,080</b>	<b>12,923</b>	<b>12,765</b>	<b>12,725</b>	<b>6,583</b>	<b>3,247</b>
Principal	71,223	49,181	41,834	24,466	17,883	12,343	12,343	12,343	12,343	6,466	3,233
Dobanda	4,288	3,013	1,970	1,275	939	737	579	422	381	117	15
Comision	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Trageri	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Sold</b>	<b>192,456</b>	<b>143,275</b>	<b>101,441</b>	<b>76,955</b>	<b>59,072</b>	<b>46,729</b>	<b>34,385</b>	<b>22,042</b>	<b>9,698</b>	<b>3,233</b>	<b>(0)</b>





### 1.5 Impactul economic, social și asupra mediului

Din punct de vedere al realizării investițiilor urmare a atragerii surselor de finanțare necesare lor, se estimează că proiectele vor contribui la rezolvarea unora dintre problemele prioritare din domeniul sănătății atât din Municipiul București, cât și din țară, îmbunătățirea infrastructurii rutiere din sector, iar pe de altă parte se susțin și promovează activitățile de agrement în rândul cetățenilor Sectorului 1 și, la scară mai largă, a tuturor bucureștenilor.

Se estimează următorul impact social și economic:

- Îmbunătățirea stării de sănătate a populației și rezolvarea uneia dintre problemele acute ale sistemului medical public din țară – înființarea unui Centru de transplant multi-organ, prin reducerea costurilor cu asistența medicală, recuperarea mai rapidă a pacienților, creșterea calității vieții și o reinserție socială și familială mai rapidă și mai bună;
- După executarea lucrărilor de modernizare a străzilor se vor reduce factorii poluanți de mediu, se asigură un grad sporit de siguranță și confort în trafic, reducerea cheltuielilor de întreținere a autovehiculelor, reducerea consumului de carburanți;
- Dezvoltarea infrastructurii sportive din Municipiul București, la standarde europene, creșterea numărului de competiții sportive (natație), creșterea numărului de persoane care vor opta pentru acest gen de activitate și implicit creșterea calității vieții acestora, creșterea atractivității zonei din vecinătatea bazinului;
- Crearea de locuri de muncă, dezvoltarea economică și socială la nivel local, regional și național, promovând coeziunea și incluziunea socială.

### 1.6 Impactul financiar asupra bugetului

În conformitate cu prevederile art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale li se interzice accesul la împrumuturi sau la garantarea oricărui fel de împrumut, dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășesc limita de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 273/2006, diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată și/sau garantată.

**În prezent, gradul de îndatorare al Sectorului 1 al Municipiului București este de 8,26% fiind estimat să atingă maximul în anul 2023, de 8,31% (calculat pe baza mediei veniturilor proprii înregistrate în anii 2017-2019, considerată a fi constantă până la scadența tuturor creditelor). În condițiile contractării celor două împrumuturi interne în suma de 200.000.000 lei, potrivit scenariului de bază, vârful maxim al gradului de îndatorare (în aceleași condiții de calcul a mediei veniturilor proprii) va fi atins în anul 2023, fiind de 10,20%.**

### 1.7 Consultări efectuate

Nu este cazul.





### 1.8 Activitatea de informare publică

Nu este cazul.

### 1.9 Măsurile de implementare

Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, precum și aparatul de specialitate prin direcțiile desemnate, vor demara procedura de contractare a împrumutului/împrumuturilor interne, urmând să negocieze și semneze, în numele și pe seama Sectorului 1 al Municipiului București, contractul/contractele de împrumut intern, precum și orice alte modificări și completări convenite de către părțile contractante și orice alte acte, documente, notificări sau cereri a căror semnare poate deveni necesară în legătură cu încheierea și punerea în executare a contractului/contractelor de împrumut intern.

Primarul Sectorului 1 al Municipiului București va semna în numele și pentru Sectorul 1 al Municipiului București acordul/acordurile de garantare a împrumutului/împrumuturilor și toate documentele necesare obținerii autorizării și derulării finanțării/finanțărilor rambursabile interne.

Față de cele expuse mai sus, analizând toate documentele prezentate, în conformitate cu prevederile art. 136 alin.(1) și (2) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbatere Consiliului Local al Sectorului 1 *Proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unei/unor finanțări rambursabile interne în valoare de până la 200.000.000 lei, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local.*

**Direcția Management Economic,**  
**Director Executiv,**

**MARIA-MAGDALENA EFTIMIE**



Întocmit	Funcția	Semnătura	Avizat Șef Serviciu	Data
Olga Bălășescu	Consilier Superior		Maria Ionescu	09.09.2020
			Andreea-Valentina Iancu	09.09.2020



Nr. M/ 3-358/ 11.09.2020

### RAPORT DE SPECIALITATE

*la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea contractării unei/unor finanțări rambursabile interne în valoare de până la 200.000.000 lei, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local*

Având în vedere Referatul de Aprobare al Primarului Sector 1 în care sunt prezentate motivele de fapt și de drept care stau la baza promovării prezentului proiect de hotărâre, potrivit căruia se precizează următoarele:

Dezvoltarea Sectorului 1 al Municipiului București este principalul obiectiv al administrației publice locale, context în care, realizarea investițiilor este considerată o necesitate, deseori subordonată nu doar unor criterii economice, ci și sociale, ecologice, ambientale. Realizarea lor are rolul de a spori bunăstarea populației, creând totodată cadrul necesar dezvoltării serviciilor economice, industriale, comerciale, transporturi, administrative, de sport, de agrement, etc.

În tot acest context, punctul de plecare este determinat de lichiditățile financiare de care autoritatea dispune, lichidități ce sunt asigurate din veniturile proprii ale bugetului local, dar și atragerea de finanțări rambursabile și/sau nerambursabile interne și/sau externe. Astfel, implementarea proiectelor de investiții ale Sectorului 1 în perioada estimată 2020-2023 depinde de capacitatea acesteia de a coordona resursele financiare necesare, prin utilizarea combinată a resurselor proprii și a finanțărilor interne/externe.

#### Temeiul juridic aplicabil în speță:

- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârca Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 215/09.07.2019 privind aprobarea principalilor indicatori tehnico - economici aferenți obiectivelor de investiții pentru modernizarea sistemului rutier pe străzile Poiana Ursului, Buclei, Fiordului, Mamaia, Medrești, Drumul Gării, Eugen Brote și Drumul Lăpuș, Sectorul 1 București;
- Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 440/23.12.2019 privind modificarea Anexei nr. 1 a Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 368/05.12.2018 pentru modificarea Anexei nr. 1 a Hotărârii Consiliului Local Sector 1 nr. 137/29.05.2007 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economiци aferenți obiectivului de investiții: "Bazin olimpic acoperit, anexe cu dotări pentru sportivi și public, Liceul Tehnic MEDIA, str. Jiului nr. 163, București, Sectorul 1";



- Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 95/28.05.2020 privind aprobarea documentației tehnico-economice și a indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții “Construirea unui centru de transplant multi-organ în cadrul spitalului clinic Sfânta Maria, prin construirea unui corp nou de clădire”.
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale cap. IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Urmare analizării documentației transmise, recomandăm introducerea în preambulul proiectului de hotărâre a următoarelor dispoziții legale, cu incidență în ceea ce privește prezentul proiect, după cum urmează:

- Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 215/09.07.2019 privind aprobarea principalilor indicatori tehnico - economici aferenți obiectivelor de investiții pentru modernizarea sistemului rutier pe străzile Poiana Ursului, Buclei, Fiordului, Mamaia, Medrești, Drumul Gării, Eugen Brote și Drumul Lăpuș, Sectorul 1 București;
- Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 440/23.12.2019 privind modificarea Anexei nr. 1 a Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 368/05.12.2018 pentru modificarea Anexei nr. 1 a Hotărârii Consiliului Local Sector 1 nr. 137/29.05.2007 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții: “Bazin olimpic acoperit, anexe cu dotări pentru sportivi și public, Liceul Tehnic MEDIA, str. Jiului nr. 163, București, Sectorul 1”;
- Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 95/28.05.2020 privind aprobarea documentației tehnico-economice și a indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții “Construirea unui centru de transplant multi-organ în cadrul spitalului clinic Sfânta Maria, prin construirea unui corp nou de clădire”.

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ, în considerarea aspectelor mai sus menționate, avizează :





**MUNICIPIUL BUCUREȘTI**  
**SECTORUL 1**  
www.primariasector1.ro

**DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE,**  
**CONTENCIOS ADMINISTRATIV**  
Serviciul Legislație și Avizare Contracte

- FAVORABIL *Proiectul de Hotărâre privind aprobarea contractării unei/unor finanțări rambursabile interne în valoare de până la 200.000.000 lei, în vederea finanțării obiectivelor de investiții publice de interes local*



Nume Prenume	Funcția	Semnatura	Întocmit/avizat	Data
MOJA BEATRICE FLORENTINA	Șef Serviciu Legislație și Avizare Contracte		avizat	7
Adriana Dina	Consilier juridic 1		avizat	11.09.
Ramona Marineci	Consilier juridic 2		avizat	2020
Culea Alexandrina-Gabriela	Întocmit,		întocmit	